



WORLD
METEOROLOGICAL
ORGANIZATION

САММИТ ВМО ПО ВЫСОКОГОРНЫМ РАЙОНАМ

ЖЕНЕВА, ШВЕЙЦАРИЯ, 29—31 ОКТЯБРЯ 2019 Г.

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАДВИГАЮЩЕГОСЯ КРИЗИСА В ОБЛАСТИ ПОГОДЫ,
КЛИМАТА, СНЕГА, ЛЬДА И ВОДЫ В ГОРНЫХ РАЙОНАХ:

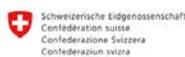
ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

НАПОМИНАЯ:

- 1) Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее именуемую «Повесткой-2030»), в которой, в частности, признается, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты, и подтверждается решимость международного сообщества сохранять и рационально использовать океаны, моря, пресноводные ресурсы, а также леса, горы и засушливые земли, и оберегать биоразнообразие, экосистемы и дикую флору и фауну,
- 2) Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), в которой признается, что развивающиеся страны с легкоуязвимыми горными экосистемами особенно уязвимы для последствий изменения климата,
- 3) резолюцию A/RES/71/234 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Устойчивое горное развитие» и выводы, изложенные в *Специальном докладе МГЭИК об океанах и криосфере в условиях изменения климата (СДОИК)*,

ОТМЕЧАЯ,

- 1) что горные районы покрывают около четверти поверхности суши Земли, являются центрами биологического и культурного разнообразия и традиционных знаний, что горные массивы зачастую находятся на территории нескольких стран и что в горных районах всех континентов проживает около 1,1 миллиарда человек, включая коренные народы,
- 2) что к высокогорным районам относятся все горные районы, где отличительными чертами ландшафта являются ледники, снега или вечная мерзлота, и что бассейны рек с горными истоками обеспечивают пресной водой более половины человечества, а также что горы называют «водонапорными башнями мира»,



ОТМЕЧАЯ ТАКЖЕ важность отдельного рассмотрения проблем горных районов для решения многочисленных задач в рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки-2030, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов,

ПРИНИМАЯ К СВЕДЕНИЮ, что комплексные, практичные, соответствующие целевому назначению услуги по раннему предупреждению о различных бедствиях и их прогнозированию, которые ориентированы непосредственно на горные угрозы (такие как прорывные паводки ледниковых вод (ППЛВ); паводки, включая бурные паводки; а также селевые потоки, оползни, лавины, орографические явления и экстремальные осадки, выпадения дождя на снег, засухи, пожары, феновые шторма и загрязнение воздуха), являются важнейшими компонентами стратегий адаптации к изменению климата,

ВЫРАЖАЯ ОЗАБОЧЕННОСТЬ тем, что:

- 1) жители горных районов относятся к числу самых уязвимых и социально отчужденных слоев общества в мире и что каждому второму горному жителю в развивающихся странах грозит отсутствие продовольственной безопасности,
- 2) факторы давления, вызванные ростом масштабов антропогенного изменения климата, влекут за собой беспрецедентный кризис в высокогорной системе Земли, который несет угрозу для устойчивости нашей планеты посредством изменений и утраты жизненно важных горных экосистем и криосферы и подрыва потенциала горных районов по поддержанию источников жизнеобеспечения, в том числе в низменностях,
- 3) безопасность водных ресурсов становится одним из самых масштабных вызовов для населения мира и что неопределенность, связанная с наличием запасов пресной воды в горных реках, в частности с поступлением воды из криосферы, является существенным фактором риска для сельского хозяйства, лесоводства, производства продуктов питания, рыболовства, гидроэнергетики, перевозок, туризма, отдыха, инфраструктуры, хозяйственного водоснабжения и здоровья людей,
- 4) последствия изменений в горной криосфере для населения и экономики не нашли должного отражения в основных международных программных документах, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы, Парижское соглашение об изменении климата, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием,

УЧИТЫВАЯ нехватку данных метеорологических, гидрологических, климатических и криосферных наблюдений в горных районах, разобщенность имеющихся данных среди большого числа субъектов, огромное значение надежных данных для поддержки и информационной основы политики и деятельности в сочетании с потенциалом космических систем наблюдения для обеспечения результатов наблюдений с высоким пространственным, спектральным и временным разрешением, проводимых за криосферой Земли над высокогорными районами,

ПОДТВЕРЖДАЯ:

- 1) стратегические цели Всемирной метеорологической организации (ВМО) по предоставлению метеорологической, гидрологической и климатической информации и обслуживания для поддержки мероприятий в сфере устойчивого развития с уделением особого внимания устойчивости к изменению климата, содействию в сокращении количества жертв и материального ущерба в результате опасных гидрометеорологических явлений и повышению социально-экономической ценности гидрометеорологического обслуживания,
- 2) проблемы высокогорных районов, отмеченные на Восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (резолюция 48 (Кг-18)),

ПОДТВЕРЖДАЯ ТАКЖЕ роль Горного партнерства как многосторонней платформы Организации Объединенных Наций для содействия устойчивому развитию горных районов, обмена знаниями и информационно-пропагандистской деятельности,

ПОДЧЕРКИВАЯ, что продукция метеорологических и гидрологических прогнозов и предсказаний, а также климатические обзоры и сценарии, которые составляются Членами ВМО, разрабатываются на основе инфраструктуры Интегрированной глобальной системы наблюдений ВМО (ИГСНВ), Информационной системы ВМО (ИСВ) и Глобальной системы обработки и прогнозирования данных, и что последняя включает в себя мировые метеорологические центры, региональные специализированные метеорологические центры и национальные метеорологические и гидрологические центры, а также глобальные центры подготовки долгосрочных прогнозов, региональные климатические центры и глобальные центры по подготовке годовых-десятилетних прогнозов климата;

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ:

Мы, участники Саммита по высокогорным районам 2019 года, по итогам интерактивных выступлений и междисциплинарных и трансдисциплинарных диалогов **настоящим выражаем приверженность цели, которая заключается в том, чтобы обеспечить людям, проживающим в высокогорных районах и на равнинных территориях, открытый доступ к получению и использованию гидрологического, метеорологического и климатического информационного обслуживания, соответствующего поставленным задачам и ориентированного на их потребности по адаптации и управлению угрозами, вызванными беспрецедентным антропогенным изменением климата, признавая важность горных регионов как «дома» криосферы и как источника глобальных запасов пресной воды.**

Для достижения этой цели **мы обязуемся, в качестве вопроса первостепенной важности, присоединиться к Инициативе комплексного высокогорного наблюдения, прогнозирования и обслуживания, которая ориентирована на задачи пользователей**, опирается на имеющиеся знания и виды деятельности, на международную координацию и междисциплинарные подходы. Эта Инициатива будет состоять из серии коллективных, интенсивных кампаний по анализу и показательных проектов в сфере прогнозирования по основным горным массивам и горным истокам во

всех частях мира, в том числе с уделением особого внимания трансграничным масштабам. Инициатива обеспечит возможности для совместной разработки решений, укрепления потенциала и для поддержки и упрощения инвестиций путем активного вовлечения пользователей, поставщиков и производителей информации в ключевые механизмы реагирования на наиболее насущные проблемы в области климатических, криосферных и гидрологических изменений для поддержки системы управления рисками стихийных бедствий и адаптации к ним в горных районах и на равнинных территориях.

Мы настоятельно призываем правительства:

- **пересмотреть и обновить свою политику в области международного сотрудничества в целях развития**, действуя в соответствующих случаях совместно с межправительственными организациями и донорскими учреждениями, и **сделать «устойчивое развитие горных районов и сохранение горных экосистем» составной частью этой политики**, с тем чтобы горы оставались «водонапорными башнями мира», в том числе благодаря укреплению трансграничного сотрудничества в области открытого обмена данными, исследований и обслуживания в сферах прогнозирования и предсказания, разработки политики, а также создания, привлечения, передачи и распространения знаний;
- **объявить Международный год гор (МГГ) Организации Объединенных Наций** в качестве механизма, используемого международным сообществом для осуществления действий в рамках этого Призыва, в увязке с предложенным Международным годом снега и льда, который обсуждался на двадцать третьей сессии Межправительственного совета Международной гидрологической программы (ЮНЕСКО, 2018 г.) и семидесятой сессии Исполнительного совета ВМО (2018 г.);
- **рассмотреть вопрос о комплексном глобальном механизме Организации Объединенных Наций по горным районам** для координации обоснованных мер в отношении горных районов по всем тематическим областям, таким как продовольствие, здравоохранение, изменение климата, уменьшение опасности бедствий, утрата биоразнообразия, управление водными ресурсами и социально-экономическое развитие;
- **выделять надлежащие финансовые и людские ресурсы на нужды долгосрочного и устойчивого функционирования и обслуживания инфраструктуры**, которая необходима для предоставления обслуживания, ориентированного на интересы пользователей, и для реагирования на изменения в криосфере и среде горных районов.

Кроме того, мы обращаемся к международным, региональным и национальным учреждениям, входящим в цепочку повышения ценности информации, включая научно-исследовательские сети, ученые круги, директивные органы, гражданское общество, финансирующие учреждения и частный сектор, с призывом:

- **поддерживать адаптационные мероприятия;**

- **признать роль горных районов и значение характерных для горных районов неэкономических (культурная и духовная) и экономических видов деятельности** (таких как производство энергии, туризм, сельское хозяйство и лесоводство), весомость этих секторов особенно в странах, расположенных в горных районах и в значительной степени зависящих от эволюции снежного покрова, ледников, вечной мерзлоты и т.п., и признать, что негативный характер их эволюции под воздействием изменения климата приведет к разрушительным последствиям для населения этих стран;
- **активно способствовать росту осведомленности о последствиях изменения климата для высокогорных районов** и о том, как эти последствия влияют на горное и равнинное население, чтобы оказывать поддержку планам по адаптации для противодействия нарастанию рисков вне зависимости от климатического сценария;
- **укреплять глобальное и региональное сотрудничество в горных районах** путем активного взаимодействия на различных уровнях, в том числе в русле механизма Рамочной основы деятельности в области осуществления Повестки-2030 по вопросам гор, и активизировать обмен информацией и передовыми видами практики;
- **регулярно укреплять взаимосвязь** между политикой, результатами научных исследований и традиционными знаниями и знаниями коренного населения с учетом разнообразия потребностей и факторов уязвимости различных социальных групп, проживающих в горной и равнинной местности, с целью совместного формирования знаний, обеспечивая при этом более эффективное использование имеющихся знаний и превращая вопрос об устойчивости надлежащих местных научно-технических потенциалов в один из главных компонентов любых таких стратегий;
- **пропагандировать системы комплексного учета факторов риска, которые опираются на заинтересованных субъектов, ориентированы на интересы пользователей** и охватывают различные административные уровни и секторы, чтобы обеспечивать принятие оптимальных управленческих решений, которые поддерживают социально-экономические системы горных районов как общемирового достояния и устраняют серьезные коммуникационные пробелы, такие как различия в восприятии риска, которые могут привести к активизации или к замедлению мероприятий по адаптации;
- **развивать внедрение особых показателей для горных районов в местные, национальные, региональные и глобальные механизмы отчетности, в процедуры и обязательства по проведению обзоров**, такие как национальные программы в области адаптации (НПДА) и определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в рамках РККООН; добровольные национальные обзоры (ДНО) выполнения ЦУР; национальные обзоры выполнения Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы; национальные стратегии и планы действий в области биоразнообразия (НСПДБ) в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, поощрять включение показателей для горных районов в

периодические обзоры, составляемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций (такими как ВМО, ЮНЕСКО, ФАО и ООН-Окружающая среда), и в научные обобщающие доклады и оценки, проводимые при поддержке соответствующих глобальных научно-исследовательских сообществ и сетей, таких как Международный научный совет и Инициатива по исследованию горных районов;

- **укреплять коммуникацию, сетевое взаимодействие, сотрудничество и партнерские связи между** мониторинговыми и научно-исследовательскими **учреждениями**, занимающимися метеорологией, климатологией, гидрологией и криосферой, включая национальные метеорологические и гидрологические службы (НМГС), научно-исследовательские институты по проблеме изменения климата, ученые круги и других соответствующих субъектов, с целью разработки всеобъемлющих и комплексных видов метеорологического, климатического и гидрологического обслуживания, ориентированных на характерные для горных районов особые угрозы и потребности, в том числе путем использования влияния потребителей таких видов обслуживания;
- **создать в долгосрочной перспективе национальные и региональные механизмы для климатического обслуживания**, чтобы координировать действия учреждений, партнеров и пользователей и предоставлять им возможности для совместной разработки и производства, коммуникации, предоставления и использования климатического обслуживания в процессе принятия решений и реагирования на последствия изменений в горных районах для верховий и низовий,
- **решить проблему недофинансирования разработки климатического обслуживания для горных районов** путем значительного наращивания государственных и частных инвестиций в сферу устойчивого обслуживания с учетом специфики горных районов и упрощения и расширения доступа к механизмам финансирования, уделяя при этом особое внимание обеспечению масштабируемых пилотных мероприятий, направленных на достижение главной цели — формирование устойчивых обществ;
- **восполнить серьезные пробелы в наблюдениях за горными системами Земли**, чтобы поддерживать комплексные прогнозы и виды обслуживания, уделяя при этом приоритетное внимание наращиванию наблюдений за горной криосферой методом дистанционного зондирования, и **развитие внутренней и внешней совместимости платформ данных в рамках оперативных и исследовательских программ и проектов**, на которых строится обслуживание;
- **выступать за открытый и бесплатный доступ к метеорологическим, гидрологическим, климатическим и криосферным данным и за обмен такими данными** по всем программам и проектам в горных районах;
- **активизировать сотрудничество и укрепление потенциала** в сфере методов обработки и управления данными для стабильного получения последовательных, дезагрегированных, своевременных и качественных данных;

- **укреплять и поддерживать конкретные образовательные инициативы** на всех уровнях, включение учебных программ в соответствующие планы для систем среднего и высшего образования и сетей образовательных учреждений с целью подготовки молодых специалистов для удовлетворения потребностей пользователей, заинтересованных сторон и директивных органов в горных районах, которые сталкиваются с эволюционирующими проблемами, и тем самым повышать уровень климатической грамотности населения.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА

Для достижения этих целей мы обязуемся:

- выступить с инициативой по реализации проекта комплексного наблюдения, прогнозирования и обслуживания применительно к высокогорным районам, опираясь на имеющиеся инициативы, а также активизировать обмен и взаимодействие между группами населения, пользователями и видами обслуживания и предоставлять материалы директивным органам. Инициатива будет охватывать основные горные массивы и горные истоки по всему миру в поддержку управления рисками стихийных бедствий и адаптации к рискам таких бедствий, которые распространяются вниз по течению крупных рек и затрагивают большие сегменты населения и экосистем Земли. Научно-исследовательскому совету ВМО в сотрудничестве с Глобальной службой криосферы (ГСК) настоятельно рекомендуется взять на себя ведущую роль в координации деятельности в рамках научно-исследовательских программ, которые спонсируются и коспонсируются ВМО;
- продолжать деятельность объединения национальных и международных институтов и сетей, в которых представлены стратегические, практические, исследовательские, научные и финансирующие учреждения, чтобы обеспечить поддержку предлагаемого проекта комплексного наблюдения, прогнозирования и обслуживания применительно к высокогорным районам и организовать проведение скоординированных кампаний по вопросам наблюдения и прогнозирования в рамках Года прогнозирования в горных районах (ГПГ), по возможности — параллельно с проведением Международного года гор Организации Объединенных Наций;
- расширить охват Глобальной системы обработки и прогнозирования данных (ГСОДП) ВМО, чтобы включить в нее специализированные горные центры, и инициировать пилотный демонстрационный проект анализа и прогнозирования для высокогорных районов с целью создания глобальных систем прогнозирования и предсказания в отношении горных систем Земли, к чему призвал Восемнадцатый Всемирный метеорологический конгресс (резолюция 48 (Кг-18)), с опорой на каскадирующую архитектуру прогнозирования ВМО и на опыт реализации показательных проектов по прогнозированию явлений суровой погоды. В рамках ВМО высокогорные районы могли бы стать эффективными испытательными

площадками для разработки новых технологий, поскольку эти районы сложны, хотя и географически ограничены;

- ускорить и модернизировать развитие имеющихся программ ВМО, чтобы включить в них горные компоненты и обеспечить поддержку НМГС и других учреждений в разработке климатических, криосферных и гидрологических информационных и прогнозных продуктов и видов обслуживания, таких как Всемирная система наблюдений за гидрологическим циклом (ВСНГЦ) с ее региональными компонентами, Глобальная система ВМО для оценки текущей гидрологической ситуации и ее ориентировочного прогнозирования (ГидроСОП), Глобальная служба криосферы в сочетании с Целевой группой по полярному пространству и региональные климатические центры (РКЦ), для поддержки принятия решений в области управления водными ресурсами в чувствительных к климату бассейнах горных рек;
- продолжать формирование основы для комплексной глобальной системы данных и информации о криосфере, чтобы наладить стабильный доступ к криосферным данным, информации и продуктам посредством стандартизации на основе справедливых руководящих принципов управления научными данными и их рационального использования, и сформировать и/или укрепить существующие центры знаний, такие как «Крио-хаб Гиндукуш-Гималаи», с целью обмена данными и информацией. Сосредоточение внимания на возможностях обнаружения имеющихся результатов наблюдений с помощью Инструмента анализа и обзора возможностей систем наблюдений (ОСКАР) ВМО должно стать первым шагом;
- содействовать расширению сотрудничества с космическими агентствами и между этими агентствами, сосредотачивая внимание на внедрении скоординированного подхода к повышению уровня мониторинга криосферы в высокогорных районах и на поддержке соответствующих видов применения и обслуживания, во взаимодействии с Координационной группой по метеорологическим спутникам (КГМС) и Комитетом по спутниковым наблюдениям за Землей (КЕОС);
- опираться на существующие механизмы, такие как Альпийская конвенция и Карпатская конвенция, Андская горная инициатива и Африканский комитет лидеров горного партнерства, и закрепить эти виды деятельности в соответствующих институциональных рамках, таких как Восточноафриканское сообщество, Региональная инициатива по водно-болотным угодьям в Верхних Андах, Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию Центральной Азии и Призыв к действию в Гиндукушко-Гималайском регионе.